Приложение 2

к решению Совета депутатов

городского округа Серебряные Пруды

Московской области

от 14.11.2022 г. № 17/4

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском округе Серебряные Пруды Московской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов направлены на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования.

Целью формирования основных направлений налоговой политики в городском округе Серебряные Пруды Московской области является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023-2025 годы, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области.

Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023-2025 годы, с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»,Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, приоритетных целей и задач национальных проектов, государственных программ Московской области, муниципальных программ городского округа Серебряные Пруды Московской области.

Итоги социально-экономического развития городского округа Серебряные Пруды Московской области за девять месяцев 2022 года и прогноз

на 2023-2025 годы

Экономика городского округа Серебряные Пруды Московской области показывает положительную динамику по многим показателям**.**

Темп роста оборота розничной торговли по крупным и средним организациям (без организаций с численностью работающих менее 15 человек) составит в 2021 году-102,2%, в январе-сентябре 202 года- 115,8%.

Объём инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования за девять месяцев 2022 года составил 950,48 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 129,7%.

В 2022 году, по оценке, ожидается рост инвестиций в основной капитал на 10%, в 2023 году-на 2,7%, в 2024 году-на 2,3%, в 2025 году- на 2,7%.

По оценке, в 2022 году индекс физического объёма оборота розничной торговли по крупным и средним организациям (без организаций с численностью менее 15 человек) составит-102,4%. В 2023 году индекс физического объёма оборота составит-102,8%, в 2024 году-107,9%, в 2025 году-108,7%.

В 2023-2025 годах прогнозируется положительная динамика темпа роста фонда заработной платы: в 2023 году-105,1%, в 2024 году-104,9%, в 2025 году-105,7%.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023-2025 годы, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа Серебряные Пруды Московской области и основные параметры проекта бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области на трехлетний период.

Проект бюджета сформирован на основе второго (базового) варианта прогноза, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа Серебряные Пруды Московской области.

Результаты оценки эффективности налоговых

расходов за 2021 год

Меры государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, и поэтому отнесены к налоговым расходам.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными решениями Совета депутатов городского округа, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам.

Мониторинг налоговых расходов, анализ объемов и оценки их эффективности необходим для оптимизации налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей муниципальных программ.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в городском округе Серебряные Пруды Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа Серебряные Пруды Московской области за 2021 год.

В 2021 году на территории городского округа Серебряные Пруды Московской области действовали налоговые льготы для налогоплательщиков – юридических и физических лиц в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Серебряные Пруды Московской области от 24.10.2016 №853/85 «О земельном налоге». Налоговые льготы по пункту 3.1 решения носят социальный и технический характер. Право на налоговые льготы заявили 2 организации и 700 физических лиц.

Общий размер налоговых расходов городского округа Серебряные Пруды Московской области 2021 года в результате предоставленных налоговых составил 2 752,1 тыс. рублей.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот утверждены Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов городского округа Серебряные Пруды. По итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот социальные и технические налоговые расходы признаны и сохранены на 2023 год.

Цели и задачи налоговой политики на 2023-2025 годы

Формирование основных направлений налоговой политики на 2023 год будет осуществляется с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровне в текущем году, а именно:

-введение с 1 января 2023 года единого налогового платежа;

-изменение сроков уплаты налогов;

-изменение перечня видов деятельности для индивидуальных предпринимателей, которые осуществляются при патентной системе налогообложения;

-дополнение видов деятельности, которые нельзя осуществлять на упрощенной системе налогообложения;

- изменение порядка расчета налога на доходы физических лиц с процентных доходов по вкладам;

-продление до 31 декабря 2023 года действия налоговой ставки 0 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением патентной и упрощенной систем налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

Формирование доходной части бюджета осуществляется по нормативам отчислений**,** установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Московской области.

Налоговая политика городского округа в 2023 году и плановом периоде на 2024 и 2025 годы ориентирована на сохранение и развитие собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритетными направлениями налоговой политики городского округа Серебряные Пруды Московской области являются:

-поддержание сбалансированности бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области;

-реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области, привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;

-оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;

-усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков, сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет;

-оптимизация налоговых льгот, формирование перечня и оценки эффективности налоговых расходов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

-совершенствования управления муниципальной собственностью;

-проведение работы по снижению задолженности по налогам и сборам;

-совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Московской области и в бюджет городского округа.

Основные параметры бюджета городского округа

Прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены с учетом основных показателей развития экономики городского округа на 2023-2025 годы, данных главных администраторов доходов о прогнозе поступлений в соответствии с методиками прогнозирования доходов бюджета.

В расчетах учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области на 2023-2025 годы.

Прирост доходов бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023-2025 годы в основном связан с ростом поступлений по налогу на доходы физических лиц, налогам на совокупный доход.

тыс. рублей

| Наименование доходных источников | Прогноз 2023 год | Темп роста 2023/ план 2022, % | Прогноз 2024 год | Темп роста 2024/ 2023, % | Прогноз 2025 год | Темп роста 2025/ 2024, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  *в том числе:* | **621 947,00** | **100,77** | **633 246,00** | **101,81** | **645 653,00** | **101,95** |
| Налоговые доходы, *из них:* | 586 032,0 | 100,77 | 597 331,0 | 101,9 | 609 738,0 | 102,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 447 829,0 | 101,6 | 455 246,0 | 101,6 | 464 370,0 | 102,0 |
| Налоги на имущество | 61 391,0 | 78,4 | 61 513,0 | 100,2 | 61 637,0 | 100,2 |
| Акцизы | 39 764,0 | 111,4 | 43 348,0 | 109,0 | 45 874,0 | 105,8 |
| Налоги на совокупный доход | 32 678,0 | 142,3 | 32 702,0 | 100,1 | 33 029,0 | 101,0 |
| Неналоговые доходы | 35 915,00 | 100,7 | 35 915,00 | 100,0 | 35 915,0 | 100,0 |

Основные параметры проекта бюджетагородского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023-2025 годы

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Объем бюджета городского округа | | |
|  | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Доходы бюджета | 2 338 259,32 | 2 368 496,28 | 1 689 675,75 |
| Расходы бюджета | 2 318 921,32 | 2 349 158,28 | 1 669 751,75 |
| Профицит бюджета | 19 338,00 | 19 338,00 | 19 924,00 |

Приоритеты бюджетной политики городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы городского округа, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов. Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2023-2025 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах городского округа.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

-определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

-обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

-реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

-участие городского округа в реализации федеральных и региональных национальных проектов;

-расширение применения практик инициативного бюджетирования;

-применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

-принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

-повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

-увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

-повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании.

Особенности формирования расходов бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов

Приоритетами расходов бюджета остаются его социальная направленность, обеспечение реализации всех действующих и принимаемых обязательств.

Расходы бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годовсформированы в рамках 17 муниципальных программ, а также по непрограммным направлениям деятельности и обеспечивают необходимыми ресурсами достижение целей, показателей и результатов национальных проектов и муниципальных программ.

Расходы бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области на 2023-2025 годы в рамках муниципальных программ

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальных программ | Объем расходов | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| МП «Здравоохранение» | 900,00 | 900,00 | 900,00 |
| МП «Культура и туризм» | 154 044,63 | 138 787,63 | 109 537,00 |
| МП «Образование» | 994 784,18 | 989 517,78 | 611 639,93 |
| МП «Социальная защита населения» | 13 479,60 | 13 506,60 | 13 527,60 |
| МП «Спорт» | 113 984,90 | 113 934,90 | 84 911,70 |
| МП «Развитие сельского хозяйства» | 5 971,63 | 6 058,77 | 6 141,38 |
| МП «Экология и окружающая среда» | 14 158,47 | 25 883,57 | 21 883,57 |
| МП «Безопасность  и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» | 67 938,16 | 59 635,16 | 30 530,16 |
| МП «Жилище» | 1 988,00 | 1 988,00 | 249,00 |
| МП «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности и отрасли обращения с отходами» | 88 148,10 | 152 181,98 | 46 407,36 |
| МП «Предпринимательство» | 585,00 | 585,00 | 585,00 |
| МП «Управление имуществом и муниципальными финансами» | 252 729,56 | 256 006,39 | 234 372,44 |
| МП «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» | 14 473,44 | 14 555,99 | 14 623,90 |
| МП «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» | 145 402,00 | 128 659,00 | 121 888,00 |
| МП «Цифровое муниципальное образование» | 46 139,70 | 52 661,72 | 49 298,70 |
| МП «Архитектура и градостроительство» | 23 097,00 | 8 297,00 | 7 597,00 |
| МП «Формирование современной комфортной городской среды» | 375 508,65 | 342 781,54 | 250 933,36 |
| Итого по муниципальным программам: | 2 313 333,02 | 2 305 941,03 | 1 605 026,10 |

В городском округе будут реализовываться три национальных проекта:

-национальный проект «Образование», включающий в себя Федеральные проекты: «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

-национальный проект «Культура» (Федеральный проект «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры»);

-национальный проект «Жилье и городская среда» (Федеральный проект «Чистая вода»).

Непрограммные расходы бюджета городского округа Серебряные Пруды Московской области предусматриваются в 2023 году в сумме 5 588,30 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 5 468,30 тыс. рублей, в 2025 году в сумме

5 423,30 тыс. рублей, и будут направлены на осуществление деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Серебряные Пруды Московской области, на расходы за счет резервного фонда администрации на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Политика в области муниципального долга

В целях обеспечения финансовой устойчивости городского округа Серебряные Пруды Московской области долговая политика в 2023-2025 годах будет направлена на снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Муниципальная долговая политика городского округа направлена на ежегодное снижение объема муниципального долга и соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципальных заимствований, верхнего предела муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа не превысит предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Соглашениями, заключенными с Министерством финансов Московской области.